



286/07-05.2018

Biro
Ep 71
04.04.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr.20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, pentru modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr.20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, pentru modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b71 din 27.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D196 din 6.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare și corelativ cu aceasta, modificarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, *„având ca scop o expertizare reală a tuturor clădirilor ce funcționează ca spital, policlinică sau dispensar medical pentru gradul de pericol seismic”*.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Având în vedere că proiectele de investiții sunt integrate programelor de investiții anuale, anexe la bugetul de stat sau local, în cadrul instrumentului de prezentare și motivare, este necesară prezentarea impactului financiar, în scopul reflectării influenței bugetare/financiare ocazionate de sumele necesare finanțării obiectivelor propuse.

Totodată, întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatoriu să se solicite Guvernului o informare în acest sens, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

În același timp, potrivit prevederilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, fiind vorba de o propunere legislativă a cărei adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

3. Întrucât titlul unui act normativ trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării și având în vedere că intervențiile propuse atât asupra Legii nr.500/2002, cât și asupra Legii nr.273/2006 sunt numai de modificare, nu și de completare, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței **Guvernului nr.20/1994** privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, pentru **modificarea art.43 alin.(1) din Legea nr.500/2002** privind finanțele publice, precum și pentru **modificarea art.45 alin.(1) din Legea nr.273/2006** privind finanțele publice locale”.

4. Pentru a răspunde exigențelor tehnicii legislative, propunem ca **partea introductivă a art.I** să fie redactată astfel:

„Art.I. - Ordonanța **Guvernului nr.20/1994** privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 806 din 19 decembrie 2013**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. Referitor la **părțile dispozitive de modificare și completare ale punctelor subsumate art.I**, acestea vor fi reformulate potrivit următorului model:

„După alineatul ... al articolului..., se introduce un nou alineat, alin. ..., cu următorul **cuprins:**”;

„La articolul... alineatul..., după litera ..., se introduce o nouă literă, lit. ..., cu următorul **cuprins:**”;

„Alineatul ... al articolului ... se modifică și va avea următorul **cuprins:**”.

6. La **pct.1 al art.I**, semnalăm că **textul propus pentru art.2 alin.(2¹)** nu se integrează tematic între alin.(2) și alin.(3) ale art.2, întrucât acest din urmă alineat se referă la aplicarea, în mod corespunzător, a prevederilor alin.(2). Eventual, acesta ar putea fi introdus după alin.(3), ca alin.(3¹).

La **teza întâi**, pentru un plus de claritate și precizie, sugerăm să se analizeze dacă nu este cazul ca sintagma „vor definitiva expertizarea tehnică, de către experți tehnici atestați” să fie înlocuită cu sintagma „vor **dispune definitivarea** expertizării tehnice, **realizate** de către experți tehnici”.

În orice caz, exprimarea potrivit căreia respectivii conducători vor definitiva expertizarea este inexactă, având în vedere că expertizarea tehnică nu o fac ei, ci experții.

Totodată, pentru un limbaj normativ adecvat, propunem înlocuirea sintagmei „a construcțiilor care sunt utilizate ca spital, policlinică sau dispensar medical uman” cu sintagma „a construcțiilor **cu destinația de** spital, policlinică sau dispensar medical uman”.

Propunerea vizează toate situațiile asemănătoare din cuprinsul propunerii legislative.

În același timp, pentru respectarea uzanței normative, indicarea datei până la care trebuie îndeplinită obligația respectivă se va realiza sub forma: „**1 iunie 2020**”.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile asemănătoare din cadrul propunerii legislative.

În privința termenului prevăzut la **teza a doua**, pentru corelare cu textul propus la art.II pentru art.43 alin.(1) - care prevede o expertiză tehnică cu o vechime de cel mult 10 ani - sugerăm ca acesta să fie **1 iunie 2010**.

7. La **pct.2 și 3**, întrucât **părțile dispozitive** ale acestora se referă la introducerea unor elemente structurale succesive în cadrul aceluiași alineat, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, pct.2, având următoarea parte dispozitivă:

„2. La articolul 24 alineatul (1), după litera h) se introduc două noi litere, lit.i) și j), cu următorul cuprins:”.

În continuare, vor fi redat textele propuse.

Urmare a acestei propuneri, punctele subsecvente vor fi renumerotate.

8. La actualul **pct.2** referitor la **textul propus pentru art.24 alin.(1) lit.i**), se face trimitere la **art.2¹**, element structural inexistent, în loc de „**art.2 alin.(2¹)**”, fiind necesară corectarea erorii.

Aceeași observație este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative.

9. La actualul **pct.3**, **textul propus pentru art.24 alin.(1) lit.j**) trebuie astfel formulat încât să rezulte cu claritate cine este contravenientul, așa cum s-a procedat în textul propus la actualul **pct.2**, pentru **lit.i**).

Menționăm că, în redactarea actuală, acesta este incomplet, întrucât nu precizează la mandatul cui face referire, generând astfel dificultăți de interpretare.

10. Întrucât, potrivit uzanței normative, contravenientul este prevăzut în cadrul dispozițiilor care descriu fapta ce constituie contravenție - în cazul de față, în textele propuse la actualele **pct.2** și **3**, pentru **art.24 alin.(1) lit.i**) și **j**) - propunem eliminarea actualelor **al doilea și al treilea pct.4**, referitoare la **textele propuse pentru art.24 alin.(3¹) și (3²)**.

De altfel, aceste texte fac vorbire în mod eronat despre **aplicarea** contravenției, întrucât ceea ce se aplică este **sanctiunea** contravențională, nu contravenția.

Totodată, referirea la „**art.24 alin.(1) lit.i**)” este redundantă, deoarece **alin.(3¹) și (3²)** fac parte din același articol, astfel încât era suficient ca trimiterea să fi fost făcută la „**alin.(1) lit.i**)”.

Nu în ultimul rând, textul propus pentru **alin.(3²)** este lipsit de claritatea necesară, la fel ca și textul propus la actualul **pct.3**, pentru **art.24 alin.(1) lit.j**).

Propunem eliminarea celor două texte, cu atât mai mult cu cât, în descrierea faptelor ce constituie contravenții, de la **art.24 alin.(1) lit.i și j**), **textele se raportează la** obligația definitivării expertizării tehnice prevăzută la textul propus, la **pct.1**, pentru **art.2 alin.(2¹)**, text care stabilește **termenul de 1 iunie 2020** până la care trebuie îndeplinită această obligație, fiind de domeniul evidenței că **este contravenient cel care are calitatea de conducător înăuntrul termenului respectiv**. Ca atare, textul propus pentru **art.24 alin.(3¹)** nici nu este riguros, întrucât deschide posibilitatea sancționării persoanelor care au calitatea de conducători ai respectivelor instituții

publice la data **constatării** contravenției, fără ca aceste persoane să fi săvârșit fapta.

11. La **pct.5**, **textul propus pentru art.24 alin.(4)**, prin sintagma „precum și a conducătorilor celorlalte instituțiilor publice decât primăriile și care au în administrare construcții care sunt utilizate ca spital, policlinică sau dispensar medical uman” - pe care o conține în plus față de dispoziția *de lege lata* a **art.24 alin.(4)** - este neclar, din modul în care este redactat reieșind că au calitatea de agenți constatatori chiar contravenienții. Menționăm că, potrivit textului propus la pct.2 pentru art.24 alin.(1) lit.i), au calitatea de contravenient conducătorii instituțiilor publice care au în administrare construcții care sunt utilizate ca spital, policlinică sau dispensar medical uman, fără a distinge între conducătorii entităților despre care face vorbire textul în discuție.

12. La **art.II**, propunem reformularea **părții dispozitive** potrivit uzanței normative, astfel:

„Art.II. - **Alineatul (1) al articolului 43 din Legea nr.500/2002** privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.597 **din 13** august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Reiterăm propunerea, în mod corespunzător, și pentru **partea dispozitivă a art.III**.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 298/03.04.2018

Ordonanță privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente

aprobată cu modificări prin

L. nr. 82/1995

M. Of. nr. 160/25 iul. 1995

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 806/19 dec. 2013

Ordonanță privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al
construcțiilor existente

2 modificări prin

L. nr. 84/2015

M. Of. nr. 270/22 apr. 2015

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea
riscului seismic al construcțiilor existente

*modifică art. 6 alin. (3);
introduce alin. (5_1) la art. 3*

3 modificări prin

L. nr. 282/2015

M. Of. nr. 863/19 nov. 2015

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea
riscului seismic al construcțiilor existente

*modifică art. 2 alin. (1) și partea
introdusivă a alin. (6), art. 7 alin. (2) lit. b)
și c), art. 24 alin. (1) lit. e);*

*introduce alin. (6_1) la art. 2, lit. h) la art.
24 alin. (1) și lit. h) la art. 24 alin. (2)*

Lege privind finanțele publice

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.
(3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009
aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);
introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte
normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
completări prin

Lege privind finanțele publice locale

- 1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale
- 2 rectificare M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*
RECTIFICARE
- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
Ordonanță de urgență privind datoria publică
aprobată cu modificări și L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
completări prin
- 5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1) la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008
- 7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *modifică art. 82;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011 *introduce alin. (7_1) și (7_2) la art. 39*
- 9 completat prin O.U.G. nr. 111/2009 M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 *introduce alin. (1_1) la art. 61*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

- 32 completat prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017 *introduce alin. (1_4) la art. 58*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare in anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin
- 33 completat prin O.U.G. nr. 11/2018 M. Of. nr. 207/7 mar. 2018 *introduce alin. (13) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 34 modificări prin L. nr. 52/2018 M. Of. nr. 213/9 mar. 2018 *modifică art. 35_1 alin. (1) partea
introdusivă și lit. a)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și a Legii administrației publice locale nr. 215/2001